

# 伟大的历程 精彩的华章

## ——嘉峪关市改革开放40年发展综述

本报记者 李春燕



1978年,党的十一届三中全会作出的历史性决策,拉开了我国改革开放的序幕。40年来,嘉峪关市人民在波澜壮阔的改革开放大潮中昂首前行,书写精彩华章;40年来,改革开放如春风化雨,嘉峪关走过了一段伟大的历程,取得了跨越发展、改革创新的辉煌业绩。

40年来,嘉峪关市人民艰苦创业、接续奋斗,全市城乡面貌发生天翻地覆的巨大变化,先后荣获中国优秀旅游城市、国家卫生城市、国家园林城市、全国文明城市等17个国家级城市名片,城市整体实力、知名度、影响力得到空前提升。尤其是党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,全市统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,狠抓工业强市、旅游带动、城乡统筹、生态立市、文化繁荣、民生优先和区域协作,着力建设经济强市、文化旅游大市、生态文明示范市,取得了历史性成就,发生了历史性变化,为推动高质量发展、实现高水平全面小康奠定了坚实基础。

### 四十年雄关巨变

这是一段诉说光荣和辉煌的文字与数字:

改革开放40年来,特别是党的十八大以来,嘉峪关市的发展和进步,体现在三个巨大转变上。首先是实现了从工矿城市到工业旅游生态城市的巨大转变。嘉峪关“因企设市”,40年前可谓“一城一企”。这些年,酒钢逐步拥有钢、铝、装备制造、食品酿造等完整产业链,城市产业也实现“脱胎换骨”,工业向深加工、中高端迈进,光伏发电、铝制品精深加工势头良好,大数据、云计算快速推进;引入主题公园、仿古街市、通用航空等产品,文旅深度融合,旅游人数突破千万人次已成定局,2017年生产总值较40年前净增1231倍。在生态上,昔日苍茫戈壁荒滩变成今日国家园林城市。其次是实现了从戈壁边城、西部小城向现代化区域中心城市、丝绸之路战略节点城市的巨大转变。40年前,嘉峪关市人口仅8.36万人,建成区面积20平方公里,如今已增加到24.98万人、70平方公里。嘉峪关机场通航14座城市,高铁每天开行19对。一批酒店、商业综合体等拔地而起,老旧街道、居民小区加快提升改造,城市功能布局日趋完善,拥有中国优秀旅游城市、国家卫生城市、国家园林城市、全国文明城市等17个国家级城市名片。同时,实现了从温饱到小康城市的巨大转变。1978年,全市在岗职工年平均工资803元,2017年,城乡居民人均可支配收入分别达到36491元、17796元,领跑全省。全市70%以上财政收入投向民生领域,2017年,人均住房面积39.5平方米,医疗机构达到119家、1785张病床,新建和改扩建校舍面积35.4万平方米。城乡低保、社会养老、社会救助补助标准均高于全省平均水平,在全省率先实现75岁以上老人享受高龄补贴、60岁以上老人和残疾人免费乘坐公交车,开通覆盖农村所有行政村的公交线路,建成全国领先的居家养老服务体系,每百户保有轿车达到76辆。

这样的传奇是如何书写的?是改革开放的春风洗礼的,是不忘初心、牢记使命的共产党人领路的,是振奋精神、顽强拼搏的嘉峪关人书写的。

### 抓机遇铸就辉煌

经济实力实现巨大跃升——

春潮涌动,奋勇向前的号角已经吹响;机器轰鸣,千间厂房内发展的乐章响彻云霄;高高矗立的巨大装备,誓将书写嘉峪关发展的新诗篇。

四十年,只是历史长河中一个瞬间,却高度浓缩了一座城市奋勇争先的历史。经过40年发展,嘉峪关市生产总值由1713万元增长到2017年底的210.99亿元,是1978年的1232倍;财政收入由1100万元增长到40亿元,是1978年的364倍;常住人口增加到24.98万人,城镇化率达93.45%,城乡居民人均可支配收入分别达到36491元、17796元。一批投资规模大、科技含量高、质量效益好的重点项目相继实施,产业结构、产品结构、投资结构不断优化,三次产业占比为2.2:51.8:46,产业结构战略性调整取得重大进展。酒钢公司成功上市,多元化发展和国际产能合作迈出重大步伐,整体实力上了一个大台阶;地方工业加速转型,光伏新能源、铝制品深加工、汽车装备制造从无到有,不断壮大,工业园区跻身国家首批低碳园区和循环化改造示范试点园区,经济实力和后劲明显增强。

文化旅游实现巨大突破——

在善作善成的以文兴旅中,嘉峪关市以文铸魂构筑共同精神家园,以文塑城打造国家优秀旅游城市。40年来,嘉峪关市紧紧依靠独具特色的自然景观、文化遗产和民俗风情,以开发促进保护,以旅游彰显文化,逐步向文化旅游深度融合和全域旅游发展迈进,丝绸之路国际旅游目的地城市和休闲消费型城市建设迈出重大步伐。实施中华孔雀苑、方特欢乐世界、观礼古镇等项目,加快建设世界文化遗产保护工程、丝绸之路文化博览园等重点项目,强化旅游基础设施和服务能力建设,成功创建全国旅游标准化示范城市。大力发展节会赛事经济,敦煌行·丝绸之路国际旅游节、国际铁人三项赛等成



为嘉峪关品牌赛事。一批商贸中心和宾馆酒店建成投运,交通运输、仓储物流、金融保险等服务业快速发展,以文化旅游为龙头的第三产业成为经济转型发展的新动力。

### 生态绿化和基础设施建设取得巨大进步

生态美、风景好、基础设施完善始终是嘉峪关城市发展的坐标和方向。在始终如一的生态坚守中,经过几代人数十年的艰苦努力,先后建成迎宾湖、东湖、南湖、新城草湖湿地公园等一批标志性生态工程。城区绿化覆盖率提高到39.2%,人均绿地面积、水域面积分别达到36.3平方米和28.6平方米;推进大气、水、土壤污染防治“三大行动”。坚持南建北改、协调推进,加快南市区开发建设,实施一批生态、文旅、住宅、教育等项目,打开了城市发展新空间;完善北市区综合功能,容纳2万余人的中核四〇四生活区建成,推进酒钢(集团)公司、中核四〇四有限公司、铁路系统“三供一业”分离移交,实施老旧小区、地下管网、居民小区提升改造,实施嘉峪关机场改扩建、嘉酒城际快速通道、西气东输水源井迁建、高铁南站等重点工程,城区规划面积260平方公里,建成区面积达70平方公里,城市功能布局和承载能力日趋完善,宜居宜业宜游的城市形象牢固树立。

### 人民生活水平实现巨大提升

历史是人民书写的,发展是为了人民,改革开放成果必须更多更公平惠及全体人民,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

40年来,嘉峪关市始终坚持财力向民生倾斜,教育、医疗、住房、社保等事业实现长足进步,群众获得感、幸福感、安全感全面提升。新建改建市一中、市酒钢三中等多所中小学和幼儿园,实施了南市区医院、中医院、妇幼保健院、社区卫生服务中心等项目,城乡低保、社会养老、社会救助补助标准均高于全省平均水平。在全省率先实现75岁以上老人享受高龄补贴、60岁以上老人和残疾人免费乘坐公交车,开通覆盖农村所有行政村的公交线路,建成全国领先的居家养老服务体系,标准化社区服务中基本实现全覆盖。启动建市以来规模最大的棚户区改造工程,已完成10171户,剩余31014户有序推进。文化、体育事业全面发展,形成博物馆、大剧院、图书馆、体育场、雄关大舞台等平台品牌。社区治理改革成效显著,平安和谐建设深入推进,治安防控体系不断完善,社会保持和谐稳定。

### 城乡融合取得重大进展

以城带乡、以工促农、城乡融合发展,使得嘉峪关这座工业城市,从刚硬变得柔和,处处洋溢着富裕、和谐的新气息,建造了一个城乡一体的美丽家园。

40年来,嘉峪关市始终坚持全力推进城乡一体化建设,农村居民生活条件明显改善,生活质量不断提高。大力发展设施农业、精品农业、观光农业,推进农村土地大规模流转,积极发展现代戈壁生态农业,农业增加值由1978年的371万元提高到2017年的4.58亿元,增长123.5倍;农民人均纯收入由1978年的130元提高到2017年的17796元,增长136.9倍,连续13年位列全省第一。在全国率先推行城乡户籍一元化,社会养老保险、医疗保险和城乡低保实现了统一标准。农村交通、生态、农田水利等基础设施更加完善,饮水安全、环境整治、道路亮化、文化惠民等公共服务向农村延伸,镇村组三级文化室、农家书屋、乡村舞台、文体广场、卫星电视、光纤通信

实现全覆盖,中心幼儿园、卫生室配套率达到100%。乡村旅游从无到有,建成星级农家乐40家和乡村旅馆73家,乡村振兴加速推进,城乡居民幸福指数不断提高。

### 改革开放实现重大突破

逢山开路,遇水架桥,改革开放从来都是不走寻常路;解放思想,奋斗前行,改革开放让嘉峪关市走上了一条快速发展的振兴之路。40年的改革历程,嘉峪关市大致分为经营方式转变、产权制度改革、协调配套改革和全面深化改革四个阶段。改革开放之初,通过推行股份制、实行“一退二转三改”等举措,理顺了政企关系,激发了市场活力。从20世纪90年代开始,稳步推进经济体制、城市管理体制、政府职能转变等改革举措,现代市场体系逐步完善,资本、土地、产权、人力资源等要素市场进一步发展。特别是党的十八大以来,经济、政治、文化、社会、生态、党建等六大领域改革全面纵深推进,实行“市—区—社区”三级管理模式,组建市场监督管理局、成立丝路(长城)文化研究院,组建文旅投等六大集团公司,推行河(湖)长制,成立市纪委监委等一批重要领域和关键环节改革举措,经济社会发展活力明显增强。抢抓“一带一路”重大机遇,企业跨区域发展和国际产能合作成效明显,酒钢公司牙买加铝厂项目建成投运,牙买加甘肃国际产业园区稳步建设,“嘉峪关号”国际货运班列常态化运行,嘉峪关机场客流量突破40万人次,航空口岸开放列入国家口岸发展规划,对外开放水平进一步提升。

### 民主法治取得重大进步

改革是发展的动力。加强民主法治建设,协调推进民主法治领域改革,为嘉峪关市其他各项改革提供有力保障,确保了重大改革于法有据、有序进行。40年来,嘉峪关市始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,深化依法治市工作,提升民主建设水平,法治工作得到全面加强,安定团结、和谐奋进的政治局面进一步巩固和发展。充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,加强和改进人大工作,《嘉峪关市立法条例》颁布实施,开启了市人大及其常委会行使地方立法权的新篇章。全面加强政协工作,政治协商、民主

监督、参政议政的质量和水平明显提高。加强民族、宗教、侨务、各民主党派和工商联工作,爱国统一战线不断巩固。依法治市加快推进,基层民主建设取得新进展。工会、共青团、妇联等人民团体工作持续深化。加强国防后备力量建设,组建民兵预备役应急分队,完善基层武装工作体系,成功创建双拥模范城全国“六连冠”和全省“八连冠”,深化与酒钢(集团)公司、中核四〇四有限公司、嘉峪关军分区、驻嘉部队等的协作融合,各方面力量广泛凝聚,共谋发展、奋力拼搏的氛围更加浓厚。

### 党的建设得到全面加强

抓党建就是抓发展,以党建引领各项事业高质量发展。40年来,嘉峪关市全体党员群众同心协力,开创了党建工作和事业发展“同频共振”的良好局面。

40年来,嘉峪关市始终坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面贯彻十一届三中全会以来党的历届代表大会精神,认真开展“讲学习、讲政治、讲正气”党性教育、“保持共产党员先进性”教育等活动,党的建设得到全面加强。尤其是党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,围绕全面从严治党这条主线,以政治建设为统领,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育及“两学一做”学习教育,深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育,党员干部理想信念更加坚定,社会主义核心价值观深入人心,意识形态工作成效显著。认真落实中央八项规定及实施细则和省委作风建设规定精神,制定实施市委七项规定,实施办法等制度,党风政风持续好转。恪守好干部“五条标准”,领导班子和干部队伍建设全面加强,干部选任工作机制不断完善,监督管理和教育培训进一步强化。加大第一书记、驻村帮扶干部、大学生村官选派力度,基层党建工作的基础进一步夯实。重点领域和关键岗位廉政风险防控持续加强,腐败问题流毒和影响得到有效清除,“三述”约谈和巡察工作实现全覆盖,党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。

### 新时代宏图再起

40年众志成城,40年砥砺前行,40年春华秋实,总结嘉峪关市改革开放40年的发展经验,市委书记李忠科感触颇深:上下齐心、地企同心、步调一致,凝结了“铁山精神”“嘉峪关精神”“八棵树精神”等宝贵精神财富。勇于创新,酒钢上马板材、进军食品酿造、引进铝业、收购牙买加铝厂;市里引进两座主题公园,谋划飞行营地、大数据等项目,都在力求创新突破。坚持不懈,建市之初以来,全市矢志不渝建设生态文明从未动摇,建成了13座公园和110多处公共绿地、20多个人工湖,全民义务植树2368万多株。

站在新的起点展望未来,嘉峪关市将以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指引,进一步坚持改革立场,改革定力,改革方向,按照省委省政府构建“十大生态产业体系”的总体思路,用好、用足、用活产业基础和区位优势,围绕“推进高质量发展、实现高水平全面小康”的目标,认真执行实体经济、全域旅游、营商环境等政策措施和民营经济“30条”,发展文化旅游、通道物流、军民融合、智能制造、大数据等新兴产业,支持酒钢技术改造和产品升级,提升基础设施互联互通水平,加大招商引资力度,以“促进农业提质增效、促进农民持续增收”的“双促双增”精准帮扶行动推动乡村全面振兴,建设高水平全面小康社会。

四十年改革开放历史,是嘉峪关人抢抓机遇、奋勇争先的奋斗史;四十年改革开放历史,是嘉峪关人践行改革开放伟大创举的实践史。而今,站在新起点,朝着新目标,嘉峪关市将以更宽广的全局视野和长远的战略眼光,迈向新征程,描绘新蓝图。



(本版图片由本报记者毛雷提供)